



RWS INFORMATIE

Marktconsultatiedocument AT-2023-09 Opstellen beheerplannen Natura 2000



Uitgegeven door
Auteur(s)
Datum
Versienummer
Status

Inkoop- en Contractmanagement PPO
Jan Peters
11 mei 2023
2.0
Definitief

Inhoud

1	INLEIDING.....	3
1.1	AANLEIDING	3
1.2	DOEL VAN DE MARKTCONSULTATIE	3
1.3	VOORWAARDEN VAN DE MARKTCONSULTATIE	3
1.4	DOELGROEP	4
1.5	SCOPE EN CONTEXT.....	4
2	PROCEDURE.....	9
2.1	PLANNING	9
2.2	TENDERED.....	9
2.3	PLENAIRE BIJEENKOMST.....	9
2.4	AANVULLENDE SUGGESTIES ETC.....	10
2.5	AFRONDING EN TERUGKOPPELING.....	10
2.6	OVERIGE BEPALINGEN	10
3	VRAGENLIJST	11

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Rijkswaterstaat (RWS) is verantwoordelijk voor de coördinatie en uitvoering van de beheerplannen Natura 2000. Er zijn in Nederland veel Natura 2000 gebieden. Er zijn voor de gebieden ook beheerplannen. Deze beheerplannen willen wij nu meer in overeenstemming brengen. Een onderdeel bij de vernieuwde beheerplannen is de andere samenwerking met de markt.

Rijkswaterstaat hecht grote waarde aan de input van marktpartijen en wil deze in een vroegtijdig stadium actief betrekken voordat de voorgenomen aanbesteding van minimaal 18 Natura 2000 beheerplannen van start gaat.

Deze marktconsultatie dient om relevante informatie over het schrijven van de Natura 2000 beheerplannen waar RWS voortouwnemer is te verkrijgen. Deze informatie kan worden gebruikt om ons kader beter af te bakenen en voor een eventuele aanbesteding.

1.2 Doel van de marktconsultatie

Met deze marktconsultatie beoogt Rijkswaterstaat:

- Meer inzicht te krijgen in deze specifieke markt en de betrokken partijen;
- Inzicht te verkrijgen in de haalbaarheid van de uitgebreide opgave door het enerzijds samenvoegen van de scope en anderzijds verdelen in percelen;
- Marktpartijen de gelegenheid te geven om kansen, risico's en/of mogelijkheden aan te geven waaraan zij behoefte hebben om deze opdracht uit te kunnen voeren;
- Meer inzicht te krijgen in de (on)mogelijkheden van de marktpartijen ten aanzien van de vraagstukken.

Rijkswaterstaat benadrukt dat er aan deze marktconsultatie geen rechten kunnen worden ontleend. Verkregen inzichten uit de marktconsultatie gebruikt

Rijkswaterstaat (waar relevant):

- In de voorbereiding van een eventuele aanbesteding;
- Rijkswaterstaat behoudt zich het recht voor om deze inzichten niet of niet volledig te gebruiken;
- Rijkswaterstaat gaat zo transparant mogelijk te werk, door o.m. algemeen verslag van de marktconsultatie te sturen naar de deelnemende partijen en bij de aanbestedingsstukken te voegen.

1.3 Voorwaarden van de marktconsultatie

De marktconsultatie wordt gehouden onder de volgende voorwaarden:

- Deze marktconsultatie is geen onderdeel van een aanbesteding.
- De deelname is geheel vrijwillig en vrijblijvend.
- Er worden geen vergoedingen gegeven voor gemaakte of te maken kosten, verbonden aan de marktconsultatie.
- Het hoofdpunten verslag zal na de marktconsultatie op TenderNed gepubliceerd worden.

- Het verslag van deze marktconsultatie zal opgenomen worden in een eventuele aanbestedingsprocedure. Er vloeien geen consequenties voort uit de deelname aan de consultatie, ten aanzien van een eventuele aanbestedingsprocedure in de toekomst. Er ontstaan geen voorkeursposities of uitsluitingsgronden door deelname aan de consultatie.
- Bij de start van een eventuele aanbestedingsprocedure stelt Rijkswaterstaat het verslag van de marktconsultatie voor een ieder beschikbaar om de eventuele aanbestedingsprocedure objectief, transparant en non-discriminatoir te kunnen laten verlopen (ter voorkoming van beperking van mededinging voor enige partij).
- Daarnaast is het van belang te weten dat informatie uit deze marktconsultatie kan afwijken van informatie die later in het kader van een eventuele voorgenomen aanbesteding wordt verstrekt.
- De marktconsultatie is geen uitnodiging om in te schrijven op een eventuele aanbesteding.
- Rijkswaterstaat behoudt zich het recht voor om de planning, zoals in dit document geschetst is, naar eigen inzicht aan te passen en/of het traject van de marktconsultatie geheel of gedeeltelijk te staken.
- De door middel van deze marktconsultatie aan Rijkswaterstaat verstrekte informatie wordt vertrouwelijk behandeld en wordt niet gebruikt voor een ander doel dan het opdoen van marktkennis teneinde tot een kwalitatief beter programma van eisen te komen.
- Door deelname aan deze marktconsultatie verklaart de geïnteresseerde marktpartij akkoord te zijn met alle genoemde voorwaarden.

1.4 Doelgroep

Rijkswaterstaat gaat voor deze marktconsultatie graag in gesprek met marktpartijen die belangstelling hebben in het opstellen van de beheerplannen Natura 2000 inclusief alle bijbehorende documenten voor Rijkswaterstaat.

Rijkswaterstaat geeft er de voorkeur aan dat marktpartijen zich laten vertegenwoordigen door medewerkers (max. 2 personen per partij) met kennis van de onderwerpen die worden genoemd in paragraaf 1.5.

1.5 Scope en context

Inleiding

De minister van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) heeft vanuit de Wet Natuurbescherming (Wnb) de wettelijke taak voor het opstellen en coördineren ('voortouwnemer') van Natura 2000 beheerplannen voor de Rijkswateren en heeft tevens de taak om maatregelen te (laten) treffen gelet op de natuurdoelen in deze gebieden. Als beheerder van deze wateren voert Rijkswaterstaat (RWS) deze taken uit namens de minister van IenW.

Natura 2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden op het grondgebied van de lidstaten van de Europese Unie. Dit netwerk vormt de hoeksteen van het beleid van de EU voor behoud en herstel van biodiversiteit.

In Nederland zijn er inmiddels meer dan 165 Natura 2000-gebieden aangewezen. Gezamenlijk hebben deze gebieden een oppervlakte van ruim 1,1 miljoen hectare. Het merendeel van dat gezamenlijke oppervlak bestaat uit water. Voor elk Natura

2000-gebied wordt een beheerplan opgesteld. Hierin staat wat er moet gebeuren om de natuurdoelen voor dat gebied te halen en wie dat gaat doen. Ook wordt hierin aangegeven welke activiteiten zonder vergunning in een gebied mogen plaats vinden. Beheerplannen worden opgesteld in nauw overleg met eigenaren, gebruikers en andere betrokken overheden, vooral gemeenten, waterschappen en provincies.

Elk Natura 2000-gebied heeft een voortouwnemer bij het opstellen van het beheerplan. De voortouwnemer is het aanspreekpunt en verantwoordelijk voor het totale proces. Rijkswaterstaat is voortouwnemer van 25 gebieden (deze aanbesteding betreft minimaal 18 en maximaal 21 gebieden). De Natura 2000-gebieden in de Rijkswateren zijn grotendeels vrij toegankelijk en hebben te maken met uiteenlopende commerciële, publieke en recreatieve activiteiten. Rijkswaterstaat streeft daarom naar een breed gedragen beheerplan. Er is een intensief participatieproces met alle betrokken stakeholders, zoals gebruikers, natuurorganisaties, terreinbeheerders, betrokken overheden, etc. Daarnaast dient het beheerplan in gezamenlijk overleg vastgesteld te worden door de bevoegde gezagen: IenW, Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV), provincie(s) en soms Defensie.

Een beheerplan heeft een geldigheidsduur van zes jaar en kan eenmalig met nog 6 jaar worden verlengd. Een volgend beheerplan wordt opgesteld op basis van een evaluatie van het lopende beheerplan. De meeste beheerplannen die onder de verantwoordelijk van RWS vallen zijn in 2022 verlengd of worden op korte termijn verlengd. Dit betekent dat nieuwe beheerplannen vereist zijn.

Scope

Onderwerp van de opdracht is het opstellen van de beheerplannen Natura 2000 voor minimaal 18 gebieden en maximaal 21 gebieden. Elk beheerplan bestaat uit drie facetten; Omgeving, beheerplan en plan-MER, inclusief alle producten zoals weergegeven op onderstaand het figuur.

Omgeving

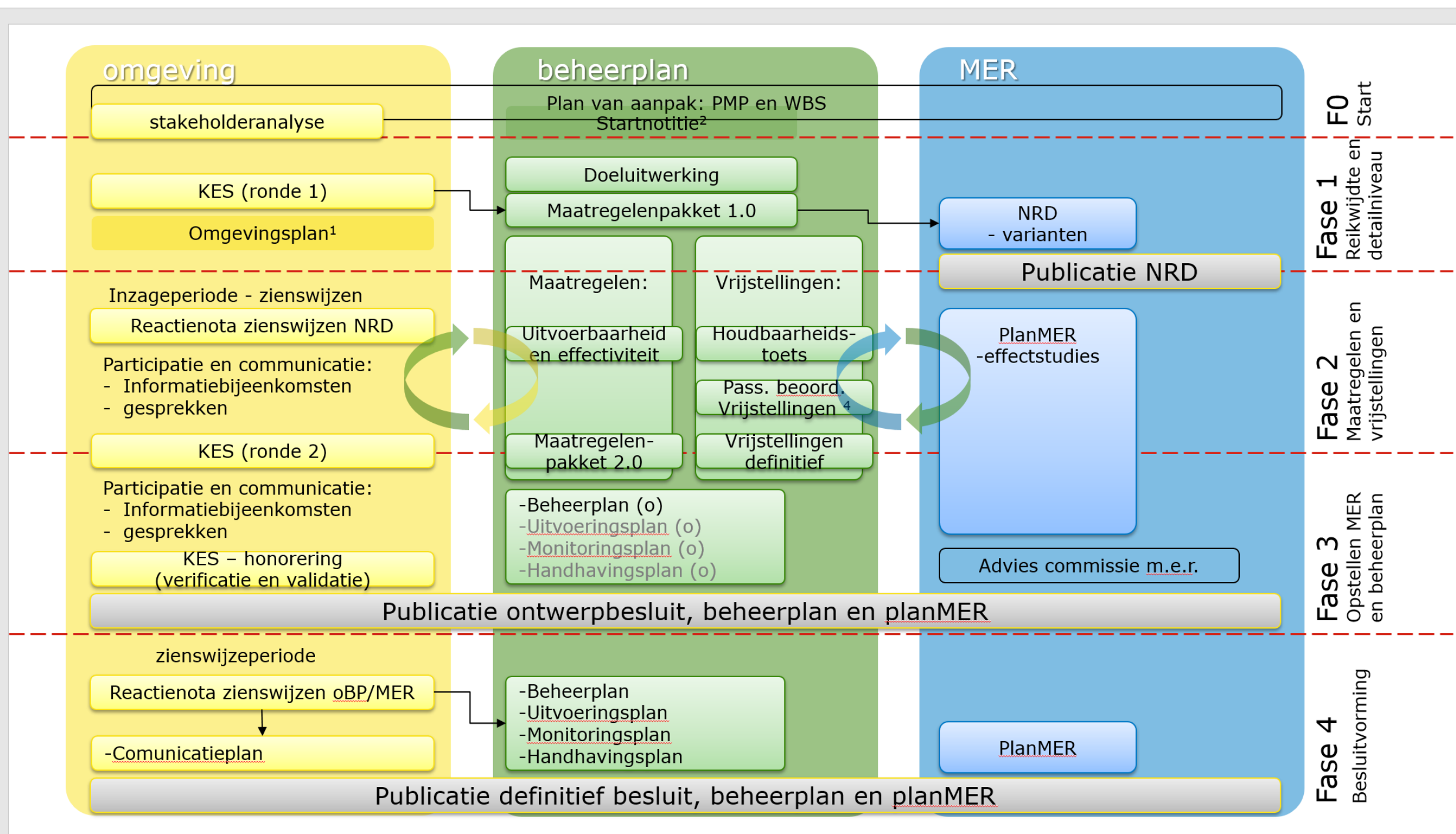
- Het omgevingsproces – aangestuurd door de OG - te begeleiden dat nodig is om alle producten op te stellen en af te stemmen, zodat bij relevante partijen afdoende betrokkenheid en instemming is om de beheerplannen vast te stellen en uit te voeren. Hierbij hoort tevens de inspraakprocedure met terinzageleggingen.

Beheerplan

- Nieuwe beheerplannen en de deelproducten die hiervoor nodig zijn op te stellen (waaronder een doeluitwerking, vrijstellingentoets en maatregelenpakket). De nieuwe beheerplannen dienen kader stellend te zijn voor gebruik en vergunningverlening en afdoende concrete maatregelen te bevatten gelet op het doelbereik. De uit de vrijstellingentoets voortkomende wenselijke en mogelijk geachte vrijstellingen worden indien nodig passend beoordeeld en tevens vindt er een toetsing plaats van mogelijke stikstofeffecten van de te verlenen vrijstellingen voor *alleen* het betreffende N2000 gebied.
- Uitvoeringsplannen bij de beheerplannen op te stellen.

Plan-MER

- Producten op te stellen die voortkomen uit de m.e.r.-plicht en het begeleiden van de procedure –samen met OG- die daarbij hoort.
Per cluster van beheerplannen wordt in principe 1 plan-MER opgesteld.



1: participatie- en communicatieplan meegeven, gezamenlijk actualiseren op basis van EMVI/PMP

2: startnotitie juridisch niet verplicht, maar kan wel helpen in proces richting omgeving (vóór start project moet ook een kennisgeving naar commissie m.e.r.)

4: vrijstellingentoets inclusief NEA/stikstofstoets

Vrijstellingentoets 1.0 → houdbaarheidstoets huidige vrijstellingen

Vrijstellingentoets 2.0 → passende beoordeling vrijstellingen



RWS INFORMATIE

Voornemens aanbesteding

Rijkswaterstaat is voornemens de opdracht op basis van de planning (aflopen beheerplannen) in twee aanbestedingen op de markt te zetten waarbij in de eerste aanbesteding 4 percelen van in totaal 11 (vaste) beheerplannen en in de volgende aanbesteding(en) 5 percelen van in totaal 7 vaste beheerplannen en 3 variabele¹ beheerplannen worden aanbesteedt.

Tevens is Rijkswaterstaat voornemens het aantal te gunnen percelen per opdrachtnemer te beperken met oog op de beschikbare capaciteit.

De planning van de beheerplannen is als volgt:

Regio	Naam gebied	In scope	Vervaldatum
Noord-Nederland	Waddenzee	Ja, vast	13-12-2028
Midden-Nederland	IJsselmeer	Ja, vast	20-03-2024
	Markermeer & IJmeer	Ja, vast	20-03-2024
	Zwarte Meer	Ja, vast	20-03-2024
	Ketelmeer & Vossemeer	Ja, vast	20-03-2024
	Veluwerandmeren	Ja, vast	20-03-2024
	Eemmeer & Gooimeer Zuidoever	Ja, vast	20-03-2024
West Nederland Zuid	Oude Maas	Ja, vast	17-11-2028
	Haringvliet	Ja, vast	17-11-2028
	Hollands Diep	Ja, vast	17-11-2028
Zee en Delta	Doggersbank	Nee	2029
	Klaverbank	Nee	2029
	Friese Front	Nee	2029
	Bruine Bank	Ja, variabel	In voorbereiding
	Noordzeekustzone	Ja, vast	13-12-2028
	Voordelta ²	Ja, vast	29-03-2028
	Vlakte van de Raan	Ja, vast	21-03-2028
	Grevelingen	Ja, vast	17-11-2028
	Krammer-Volkerak	Ja, variabel	wacht op aanwijzing
	Oosterschelde	Ja, vast	17-11-2028
	Veerse Meer	Ja, vast	17-11-2028
	Zoommeer	Ja, variabel	wacht op aanwijzing

¹ Dit zijn veelal N2000 gebieden die nog niet definitief zijn aangewezen. In het geval dat ze gedurende de looptijd van de uitbesteding worden aangewezen zal OG de optie afroepen om hiervoor alsnog een beheerplan op te stellen.

	Westerschelde	Ja, vast	17-11-2028
Zuid-Nederland	Grensmaas	Ja, vast	in uitvoering
	Maas bij Eijsden	Ja, variabel	wacht op aanwijzing

2 Procedure

2.1 Planning

De planning is indicatief en kan nog worden bijgesteld door Rijkswaterstaat. In dergelijke gevallen vindt de communicatie richting alle geïnteresseerde marktpartijen plaats. De planning op TenderNed is leidend.

Op hoofdlijn worden de volgende stappen gehanteerd:

- i) Publicatie marktconsultatie op TenderNed;
- ii) Uiterste datum aanmelden;
- iii) Plenaire bijeenkomst;
- iv) Uiterste datum indienen suggesties, ideeën en visie;
- v) Afronden en publiceren.

Rijkswaterstaat hanteert de volgende planning voor deze marktconsultatie:

Activiteit	Datum
Publicatie marktconsultatie op TenderNed	12 mei 2023
Uiterste datum aanmelden	19 mei 2023 tot 15.00 uur
Plenaire bijeenkomst	26 mei 2023 van 13.00 uur tot 16.30 uur
Uiterste datum voor indienen suggesties, ideeën en visie	02 juni 2023
Afronden en publiceren op TenderNed	09 juni 2023

2.2 TenderNed

(Combinaties van) partijen die interesse hebben om deze opdracht te realiseren, zijn van harte welkom om deel te nemen aan de marktconsultatie. Aanmelden kan onder vermelding van naam, organisatie en functie via TenderNed (berichten) vóór de in paragraaf 3.1.1 genoemde 'Uiterste datum aanmelding'. Om met een zo breed mogelijk publiek te kunnen discussiëren, houden wij een maximum van twee deelnemers per organisatie aan.

2.3 Plenaire bijeenkomst

Nadat Rijkswaterstaat kennis heeft genomen van de aanmelding van partijen, wordt op 26 mei 2023 een plenaire bijeenkomst gehouden in Den Haag. Details zullen later aan geïnteresseerden worden bekendgemaakt. Doel van deze bijeenkomst is om de deelnemers inzicht te geven in de scope van de opdracht, de marktbenadering en bijbehorende vraagstukken. Rijkswaterstaat geeft een korte

presentatie om het project te presenteren. De deelnemers kunnen daarna vragen stellen. Vervolgens worden in subgroepen de vragen (zie paragraaf 3) besproken. De deelnemers zijn welkom vanaf 12.30. De bijeenkomst zal starten om 13.00 uur en duren tot 16.30 uur. Tijdens deze sessie is er bij de subgroepen alle gelegenheid voor het stellen van vragen.

Het programma ziet er als volgt uit:

Programma

13.00 – 13.30 uur Ontvangst met koffie/thee
13.30 – 13.40 uur Opening, welkomstwoord en voorstellen
13.40 – 13.50 uur Presentatie project
13.50 – 14.10 uur Toelichting vragen (zie Hdfst 3)
14.10 – 15.00 uur Bespreken vragen in subgroepen
15.00 – 15.15 uur Pauze
15.15 – 16.05 uur Bespreken vragen in subgroepen
16.05 – 16.15 uur Afsluiting

2.4 Aanvullende suggesties etc.

De mogelijkheid bestaat voor de partijen die deelnemen aan de marktconsultatie om hun aanvullende suggesties, ideeën en visie (maximaal 2 pagina's A4) uiterlijk woensdag 07 juni 2023 voor 17.00 uur per mail te delen met het projectteam Beheerplannen Natura 2000 door te mailen naar: TenderNed, berichten

2.5 Afronding en terugkoppeling

Rijkswaterstaat zal de marktconsultatie afronden door een verslag op hoofdlijnen van de marktconsultatie te publiceren op TenderNed. In het verslag zullen de belangrijkste conclusies van de marktconsultatie en aanvullende suggesties opgenomen worden. In verband met dit verslag wijst Rijkswaterstaat marktpartijen op het volgende:

1. Het verslag wordt openbaar gepubliceerd. Marktpartijen verlenen toestemming aan Rijkswaterstaat om door hen verstrekte informatie en/of gegevens te gebruiken in dit verslag.
2. De input tijdens de marktconsultatie, andere informatie en gegevens zullen geanonimiseerd en op hoofdlijnen in het verslag worden opgenomen. Het verslag zal een bijlage bevatten met bedrijven die aan de marktconsultatie hebben deelgenomen.

2.6 Overige bepalingen

De marktconsultatie maakt geen onderdeel uit van de aanbesteding. Verkregen suggesties en inzichten uit de marktconsultatie zullen waar mogelijk worden gebruikt in de voorbereiding van de aanbestedingsprocedure en de aanbestedingsstukken. Het projectteam behoudt zich het recht voor om deze suggesties en inzichten niet of niet volledig te gebruiken. Voortschrijdend inzicht of veranderende omstandigheden kunnen ervoor zorgen dat informatie in deze marktconsultatie kan afwijken van informatie die later in het kader van een aanbesteding wordt verstrekt.

3 Vragenlijst

Rijkswaterstaat wil de uitvraag aan de markt toetsen en een beeld krijgen van de organisatorische kenmerken van de verschillende geïnteresseerde marktpartijen. Daarnaast is Rijkswaterstaat benieuwd naar de samenstelling van de markt, interesse van de markt en de (on)mogelijkheden.

Vraag 1: Is de hele opgaven maakbaar en haalbaar voor de markt (van vrijstellingentoets, tot beheerplan inclusief omgevingsproces en de plan-MER) in tijd en capaciteit?

Vraag 2: Heeft u suggesties voor de opzet van de aanbesteding?

Vraag 3: Hoe ziet u de indeling in percelen zoals RWS die voor ogen heeft?

Vraag 4: Hoe ziet u de beperking van het aantal percelen per opdrachtnemer?

Vraag 5: Welke kansen en risico's ziet u in de voorgestelde aanpak van RWS?

Vraag 6: Hoe kunt u deze risico's borgen?

Vraag 7: Wat is uw beeld van voorliggende planning?

Vraag 8: Is de stikstoftoetsing op de vrijstellingen voor alleen het betreffende N2000 gebied uitvoerbaar en maakbaar voor u?